



Gouverneur van Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN			
Ingok. 20 OCT 2015			
Volgnr. 15/166/15-16			
Par.	S	MB	

Aan de Staten van Sint Maarten
T.a.v.: De voorzitter de heer Dr. Lloyd Richardson
Wilhelminastraat 1
Philipsburg
Sint Maarten

Philipsburg, 13 oktober 2015

Kenmerk : LV-14/0006

Onderwerp : Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de pensioenlandsverordening overheidsdienaren, de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren en de wachtgeldregeling overheidsdienaren in verband met verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd

Bijlagen : 1

Geachte heer Richardson,

U wordt hierbij aangeboden het Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de pensioenlandsverordening overheidsdienaren, de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren en de wachtgeldregeling overheidsdienaren in verband met verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd, ter verdere behandeling.

DE GOUVERNEUR VAN SINT MAARTEN



drs. E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-81
No. 1

Landsverordening tot wijziging van de
Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, de
Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren en de
Wachtgeldregeling overheidsdienaren in verband met
verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd

AANBIEDING

De regering biedt de Staten ter goedkeuring aan een ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren en de Wachtgeldregeling overheidsdienaren in verband met verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd.

De memorie van toelichting, die het ontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

Philipsburg, 19 OCT 2015
De Gouverneur van Sint Maarten



E.B. Holiday

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-81

No. 2

Landsverordening van de
tot wijziging van de Pensioenlandsverordening
overheidsdienaren, de Landsverordening
leeftijdsgrens ambtenaren en de Wachtgeldregeling
overheidsdienaren in verband met verhoging van de
pensioengerechtigde leeftijd

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het voor de houdbaarheid van het pensioenstelsel noodzakelijk is om de pensioengerechtigde leeftijd voor overheidsdienaren te verhogen en dat het wenselijk is met deze verhoging aan te sluiten bij de voorgenomen wijziging van de pensioengerechtigde leeftijd op grond van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel I

De Pensioenlandsverordening overheidsdienaren wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 6, eerste lid, onderdeel c, en artikel 31 wordt de zinsnede 'de 60-jarige leeftijd' telkens vervangen door: de 62-jarige leeftijd.

B

In de artikelen 12, 27, vierde lid, 28, eerste lid, 42, tweede lid, en 68, vierde lid, wordt de zinsnede 'de leeftijd van 60 jaar' telkens vervangen door: de leeftijd van 62 jaar.

C

Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel b, vervalt de zinsnede: tot een maximum van 70%.

2. In het derde lid wordt de zinsnede 'tot zijn 60ste levensjaar' vervangen door: tot diens 62ste levensjaar.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. Het pensioen bedraagt jaarlijks maximaal 70% van de pensioengrondslag bij het bereiken van het 60ste levensjaar en maximaal 74% bij het bereiken van het 62ste levensjaar.

Artikel II

In de artikelen 4, eerste lid, 5, eerste lid, en 6, eerste lid, van de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren, wordt de zinsnede 'de leeftijd van 60 jaar' telkens vervangen door: de leeftijd van 62 jaar.

Artikel III

In afwijking van artikel 12, eerste lid, van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren kan een overheidsdienaar zelf bepalen wanneer diens recht op ouderdomspensioen ingaat indien diegene:

- a. op de datum van de inwerkingtreding van deze landsverordening de leeftijd van 58 jaren heeft bereikt;
 - b. opteert voor leeftijdsontslag tussen diens 60ste en 62ste levensjaar;
- en,
- c. daarbij een opzegtermijn van 6 maanden in acht neemt.

Artikel IV

De Wachtgeldregeling overheidsdienaren wordt als volgt gewijzigd:

In artikel 31, onderdeel b wordt 'de leeftijd van 60 jaar' vervangen door: de leeftijd van 62 jaar.

Artikel V

De Landsverordening verhoging leeftijdsgrens 1996 wordt ingetrokken.

Artikel VI

Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip.

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,
De Gouverneur van Sint Maarten

De Minister van Algemene Zaken
d.d.

Landsverordening van de
tot wijziging van de Pensioenlandsverordening
overheidsdienaren, de Landsverordening
leeftijdsgrens ambtenaren en de Wachtgeldregeling
overheidsdienaren in verband met verhoging van de
pensioengerechtigde leeftijd

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

Als gevolg van vergrijzing en ontgroening¹ staan de pensioenstelsels in de meeste westerse landen onder druk. Zo ook in Sint Maarten. De verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd leidt tot meer werkende en minder niet-werkende deelnemers aan het pensioenfonds, waardoor het pensioenstelsel op termijn betaalbaar blijft en meer solide wordt. Om die reden wordt de AOV-leeftijd verhoogd van 60 naar 62 jaar. Het pensioen van overheidsdienaren, geregeld in de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, vormt samen met de AOV, het pensioeninkomen van gewezen overheidsdienaren. Samen kunnen zij maximaal 70% vormen van de pensioengrondslag. De pensioengrondslag is het gemiddelde inkomen over de twee jaren voorafgaand aan het jaar waarin de pensioengerechtigde leeftijd wordt bereikt. Nu de leeftijd waarop men AOV-gerechtigd wordt opschuift naar 62 jaar, mist de gewezen overheidsdienaar 2 jaar lang een deel van zijn pensioeninkomen, indien de pensioengerechtigde leeftijd voor overheidsdienaren niet eenzelfde wijziging ondergaat. Daarnaast willen steeds meer overheidsdienaren die de pensioengerechtigde leeftijd naderen, langer in dienst blijven. Hiervoor zijn verschillende redenen, of men kan de financiële gevolgen van pensionering nog niet aan, of men is nog niet bereid om de carrière af te sluiten. Verhoging van de leeftijdsgrens voor overheidsdienaren naar 62 jaar, in navolging van dezelfde verhoging van de AOV-leeftijd, zal dan ook voor niemand als een verassing komen.

Als gevolg van de verhoging van de pensioenleeftijd moeten ook opnieuw keuzes worden gemaakt ten aanzien van de opbouw van pensioen, de samenloop met andere pensioenvoorzieningen en de noodzaak van een overgangperiode. Hiertoe worden de volgende additionele maatregelen noodzakelijk geacht:

1. het opbouwpercentage blijft gehandhaafd op 2% per jaar;
2. overheidsdienaren bouwen maximaal 70% pensioen op tot hun 60ste jaar en 74% tot hun 62ste jaar;
3. de pensioenleeftijd wordt niet verhoogd voor mensen die een VUT-uitkering ontvangen;

¹ Ontgroening is het afnemen van het aandeel jongeren in de bevolking als gevolg van een afname van het geboortecijfer.

4. de overgangperiode duurt 2 jaar; en,
5. de leeftijdsgrens wordt per direct verhoogd naar 62 jaar maar gedurende de overgangperiode kan de overheidsdienaar er voor opteren eerder uit te treden.

Toelichting op de maatregelen.

1. De pensioenopbouw wordt gehandhaafd op 2% per jaar. De reden hiervoor is dat de overgrote meerderheid van de huidige populatie overheidsdienaren niet een volledig pensioen zal hebben opgebouwd aan het einde van de loopbaan. De redenen hiervoor zijn tweërlei van aard. Pensioendeelname is pas per 1998 verplicht geworden en tegenwoordig blijven werknemers minder lang bij één werkgever. Zo is bijvoorbeeld ook de verwachting dat in de toekomst steeds minder mensen hun gehele carrière bij de overheid zullen werken en zij zullen dus geen volledig pensioen opbouwen. In de huidige omstandigheden bouwt men een volledig pensioen op in 35 jaar. Verlaging van het opbouwpercentage zodanig dat een volledig pensioen wordt opgebouwd in 37 jaar, verergert dit probleem.

2. Met betrekking tot de pensioenopbouw zijn drie scenario's denkbaar:
 - a. op 62-jarige leeftijd heeft de overheidsdienaar nog geen 70% pensioen opgebouwd (meerderheid);
 - b. de overheidsdienaar bereikt de 70% pensioen tussen de leeftijd van 60 en 62 jaar; of,
 - c. de overheidsdienaar heeft al 70% pensioen opgebouwd op of vóór de 60 jarige leeftijd.

De pensioenopbouw tussen 60 en 62 jaar wordt voortgezet. Dit betekent dat categorie 'a' twee jaar langer, en daarmee 4% meer, pensioen opbouwt. Categorie b en c kunnen hoger uitkomen dan 70%, namelijk tot maximaal 74%. Voor personen die al een volledig pensioen hebben opgebouwd vóór hun 60ste jaar, geldt dat de pensioenopbouw – zoals dat nu ook het geval is – stagneert bij 70%. Krachtens deze landsverordening kunnen zij echter wel weer verder pensioen opbouwen tussen de leeftijd van 60 en 62 jaar. De reden voor het in stand houden van de 70% grens bij 60 jaar is gelegen in het feit dat wanneer een overheidsdienaar al een volledig pensioen heeft opgebouwd vóór zijn 60 jaar, dit alleen het gevolg kan zijn van de vorige verhoging van de leeftijdsgrens per 1-1-1996. Die verhoging kende zijn eigen overgangsmaatregel, de VUT. Het zou onjuist zijn daar nu, 18 jaar later, nog iets aan te veranderen. De huidige overgangsmaatregelen dienen alleen te zien op de gevolgen van de huidige verhoging van de leeftijdsgrens van 60 tot 62 jaar en niet op de gevolgen van de verhoging van de leeftijdsgrens in 1996.

3. Overheidsdienaren die een VUT-uitkering genieten, hebben er voor geopteerd te stoppen met werken, voordat ze 60 jaar zijn geworden. Ze hebben gebruik gemaakt van de overgangsmaatregel welke gecreëerd werd bij de vorige verhoging van de leeftijdsgrens per 1-1-1996. Ze hebben die keuze bewust gemaakt, en het zou onjuist zijn, ook maar iets aan hun situatie te wijzigen. De verhoging geldt derhalve niet voor die groep, die groep wordt uitgezonderd.

4. De duur van de overgangperiode wordt beperkt tot 2 jaar, dit is een overzichtelijke periode en gelijk aan de periode zoals die is gekozen voor de leeftijdsverhoging voor de AOV. Voorkomen moet worden dat er een lange overgangperiode bestaat. Zo zijn de effecten van de overgangsmaatregelen die bij de vorige verhoging van de leeftijdsgrens werden ingevoerd in 1996, 18 jaar later nog niet geheel uitgewerkt. Het is niet ondenkbaar dat verdere verhogingen van de leeftijdsgrens zullen volgen de komende jaren. Het samenlopen van verschillende overgangsmaatregelen werkt zeer verwarrend.
5. Gedurende de overgangperiode mag de overheidsdienaar kiezen op welk moment, tussen het bereiken van de leeftijd van 60 en 62 jaar hij met leeftijdsontslag en pensioen gaat. Als dit moment is gelegen vóór 62 jaar moet hij dit 6 maanden van tevoren aangeven. Het verhogen van de pensioenleeftijd voor mensen die de pensioengerechtigde leeftijd al dicht zijn genaderd, wordt vaak als onredelijk gezien. Anderzijds wordt de overheid ook steeds vaker geconfronteerd met verzoeken van overheidsdienaren die graag willen blijven werken na hun 60^{ste} jaar. De meest elegante oplossing is om de overheidsdienaren gedurende de overgangperiode zelf de keus te geven. Praktisch gezien betekent dit dat overheidsdienaren die, op het moment van de inwerkingtreding van deze landsverordening, 58 of 59 jaar oud zijn, kunnen kiezen op welk moment (tussen de 60 en de 62 jaar) zij met pensioen gaan. Wel wordt van hun een opzegtermijn verlangd van 6 maanden indien zij eerder dan met hun 62^{ste} jaar met pensioen willen.

Financiële paragraaf

De voorgestelde maatregelen zijn in principe budget neutraal. Wanneer overheidsdienaren met pensioen gaan, worden zij vervangen door nieuwe werknemers. Deze nieuwe overheidsdienaren zijn vervolgens ook verplicht deelnemer van het pensioenfonds waarvoor de overheid als werkgever premieplichtig is. Enig verschil kan optreden indien vervangers stevast een lager salaris zouden gaan ontvangen dan de vertrekkende overheidsdienaar. Dit is echter geen wetmatigheid.

Advies van het GOA

Op 23 april 2014 heeft het Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (GOA) een positief advies uitgebracht over de verhoging van de leeftijdsgrens. Drie leden van het GOA hebben deelgenomen aan de werkgroep bestaande uit medewerkers van de afdeling P&O en GOA. Deze werkgroep heeft eind februari 2014 een unaniem advies uitgebracht aan de Minister van Algemene Zaken betreffende de verhoging van de leeftijdsgrens voor ambtenaren en de daarbij behorende overgangsmaatregelen zoals opgenomen in deze Landsverordening. Het streven van het GOA is, evenals dat van de Minister, om de inwerkingtreding van deze Landsverordening te laten samenvallen met de inwerkingtreding van de wijziging van de pensioengerechtigde leeftijd ingevolge de AOV.

Artikelsgewijs deel

Artikel I

Dit artikel wijzigt de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren. Alle verwijzingen naar de leeftijd van 60 jaar worden vervangen door de leeftijd van 62 jaar en de mogelijkheid wordt gecreëerd om een pensioen op te bouwen dat meer dan 70% van de pensioengrondslag bedraagt.

Artikel II

Dit artikel wijzigt de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren. Hierin wordt de leeftijd waarop een ambtenaar wordt ontslagen als gevolg van het bereiken van een bepaalde leeftijd, verhoogd van 60 naar 62 jaar.

Artikel III

Dit artikel wijzigt de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren zodat overheidsdienaren die 58 of 59 jaar oud zijn de keus hebben om met 60 of 62 jaar met pensioen te gaan of op een moment daar tussenin. Zij moeten dan wel een opzegtermijn in acht nemen van 6 maanden.

Artikel IV

Dit artikel wijzigt de Wachtgeldregeling overheidsdienaren. In die regeling wordt namelijk ook bepaald dat het recht op wachtgeld vervalt wanneer men recht op pensioen verkrijgt. Hier is ook de leeftijd verhoogd van 60 naar 62 jaar.

Artikel V

De Landsverordening verhoging leeftijdsgrens 1996 wordt ingetrokken. Deze is feitelijk uitgewerkt, zij het dat deze daarna nog is toegepast. Hoewel de Landsverordening verhoging leeftijdsgrens 1996 juridisch was uitgewerkt, werden sommigen nog in het genot gesteld van een uitkering door hen krachtens die landsverordening uit te zonderen van de geldende leeftijdsgrens.

Per 1 januari 1996 werd de leeftijdsgrens verhoogd van 55 naar 60 jaar. Daarbij werd tevens een overgangsmaatregel geïntroduceerd die bekend werd onder de naam VUT (vrijwillige uittreding). De VUT maakte het mogelijk voor ambtenaren om tussen 55 en 60 met pensioen te gaan indien zij aan een aantal voorwaarden voldeden, te weten:

1. op 31 december 1995 lid zijn van het toenmalige pensioenfonds;
2. de leeftijd van 55 hebben bereikt; en,
3. een diensttijd van ten minste 20 jaren hebben vervuld waarvan minstens 5 jaar in Nederlands Antilliaanse dienst (in de praktijk ging men uit van 20 dienstjaren in pensioengerechtigde dienst).

Per 1 januari 2000 werd daar bovendien nog de volgende voorwaarde aan toegevoegd:

4. geboren te zijn vóór 1 januari 1949 (en in sommige gevallen vóór 1951).

Tegen die laatste voorwaarde was het nodige verzet en in Curaçao leidde dit tevens tot een rechtszaak.² De rechter heeft het niet verboden, want dat kan een rechter niet, maar geoordeeld dat de minister de klagers moest antwoorden op hun vragen. De regering van de Nederlandse Antillen heeft echter nooit geantwoord, noch is de maatregel ingetrokken.

² Uitspraak GAZ nummer 103/2003 van 9 juli 2004.

Men heeft de laatste voorwaarde niet toegepast. Met als gevolg dat alle overheidsdienaren die aan de overige voorwaarden voldeden nog altijd een VUT-uitkering werden toegekend.

De betreffende landsverordening is per 10-10-10 overgegaan op Sint Maarten. De overheid van Sint Maarten heeft per 1 juni 2013 een einde gemaakt aan deze praktijk. Bij wijze van overgangsmaatregel werd daarbij bepaald dat overheidsdienaren die per 1 januari 2000, bij het van kracht worden van de laatste voorwaarde, al voldeden aan de voorwaarden 1 en 3 in aanmerking blijven komen voor een VUT-uitkering. Dus, hoewel volgens de letter van de landsverordening deze al geruime tijd uitgewerkt is, is er nog altijd een aantal mensen die een dergelijke VUT-uitkering ontvangt en nog kunnen gaan ontvangen. Het is overigens niet de verwachting dat hier veel gebruik van zal worden gemaakt. Om te beginnen zijn er niet veel overheidsdienaren die aan die twee voorwaarden voldoen. Daarnaast is de ervaring van de afdeling P&O in de afgelopen 15 jaar dat overheidsdienaren die de pensioengerechtigde leeftijd naderen langer in dienst wensen te blijven. Bij de contractverlengingen die dit mogelijk maakten werden daarvoor argumenten gegeven die samenhangen met de economische conjunctuur en de verhoogde levensverwachting.

Aangezien deze overheidsdienaren ervoor hebben geopteerd om vóór hun 60^{ste} jaar uit dienst te treden, ligt het voor de hand om hun uit te sluiten van de huidige verhoging van de leeftijdsgrens tot 62 jaar.

Artikel VI

Gezien de onderlinge samenhang tussen de beide ontwerpen is het streven om deze landsverordening gelijktijdig in werking te laten treden met de landsverordening tot wijziging van de leeftijd inzake AOV.


De Minister van Algemene Zaken



ST. MAARTEN

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-81
No. 4b

Aan de Gouverneur
Falcon Drive 3
Harbour View
Alhier

F(2)
4167/13

Uw nummer: Uw brief van: Ons nummer: Afd: P&O

Onderwerp: Nader rapport inzake het ontwerp van de Landsverordening tot wijziging van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren en de Wachtgeldregeling overheidsdienaren in verband met de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd

Philipsburg, **OCT - 8 2015**

Bijlagen:

Ik heb de eer u hierbij, namens de ministerraad, aan te bieden het nader rapport ter reactie op het advies van de Raad van Advies d.d. 5 november 2014, RvA no. SM/06-14-LV, betreffende het ontwerp van de Landsverordening tot wijziging van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren en de Wachtgeldregeling overheidsdienaren in verband met de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd.

De Raad geeft ten aanzien van het ontwerp van de landsverordening in overweging het ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

Op de opmerkingen van de Raad wordt hieronder puntsgewijs ingegaan.

Mogelijke gevolgen van het verhogen van de pensioengerechtigde leeftijd

De Raad geeft de regering in overweging om met flankerend beleid te komen waarin mogelijke gevolgen van de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd voor de jeugdwerkloosheid worden ondervangen.

De regering neemt nota van het advies en komt te zijner tijd met flankerend beleid om de mogelijke gevolgen van de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd voor de jeugdwerkloosheid te ondervangen.

De Raad adviseert om in de mvt nader te verduidelijken in hoeverre de in de toelichting genoemde druk wordt verminderd indien tegenover de verhoging van de leeftijdsgrens, het maximum op te bouwen pensioen wordt verhoogd naar 74%.

De regering neemt het advies over door in de mvt toe te voegen achter de tweede zin van de eerste alinea "De verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd leidt tot meer werkende en minder niet-werkende deelnemers aan het pensioenfonds, waardoor het pensioenstelsel op termijn betaalbaar blijft en meer solide wordt".

Creëren van bekendheid en draagvlak

De Raad adviseert om bekendheid en draagvlak te creëren ten aanzien van de voorgestelde veranderingen.

De regering kan zich vinden in de opmerkingen van de Raad en is voornemens de doelgroep tijdig te informeren over de voorgestelde veranderingen middels rondschrijvingen en indien nodig informatiebijeenkomsten. Ten aanzien van het creëren van draagvlak merkt de regering op zoveel mogelijk daarin te hebben voorzien door het GOA te betrekken bij de totstandkoming van de onderhavige verhoging van de leeftijd. Aangezien het onderhavige ontwerp een logisch gevolg is van de wijziging van de AOV, acht de Regering het creëren van draagvlak voor het overige niet aan de orde.

De Raad adviseert om in de mvt de stelling nader te onderbouwen, dat steeds meer overheidsdienaren die de pensioengerechtigde leeftijd naderen, langer in dienst willen blijven.

De regering neemt het advies over door in de mvt in de vierde alinea van de toelichting op artikel V toe te voegen: De ervaringen van de afdeling P&O in de afgelopen 15 jaar hebben geleerd dat overheidsdienaren die de pensioengerechtigde leeftijd naderen langer in dienst wensen te blijven. Bij de contractverlengingen die dit mogelijk maakten werden daarvoor argumenten gegeven die samenhangen met de economische conjunctuur en de verhoogde levensverwachting.

Raadplegen van de Sociaal-Economische Raad (hierna: SER)

De Raad constateert dat er geen onderliggend onderzoek door de SER, ter inschatting van de maatschappelijke impact van de voorgenen maatregelen, bij dit ontwerp is gevoegd.

De regering heeft nota genomen van de constatering en merkt op dat, ingevolge artikel 2 van de Landsverordening Sociaal-Economische Raad, het betrekken van de SER bij dit ontwerp geen verplichting, maar een bevoegdheid van de regering is. De SER is wel betrokken geweest bij de verhoging van de AOV-leeftijd. Aangezien de voorgenen maatregelen in dit onderwerp een logisch gevolg daarvan zijn en alleen overheidsdienaren betreffen, acht de regering de betrokkenheid van de SER bij dit ontwerp niet nodig.

Het percentage van de pensioenbijdrage

De Raad constateert dat de actuele pensioenbijdrage 22 procent bedraagt, hetgeen in strijd is met de vereiste 25 procent ingevolge artikel 58, eerste en tweede lid, van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren. De Raad constateert dat de mogelijkheid bestaat dat het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten structureel drie procent van de bijdragegrondslag per overheidsdienaar per terugwerkende kracht tot 10 oktober 2010 is misgelopen.

De regering heeft kennis genomen van de bedenkingen van de Raad en heeft de Minister van Financiën dienovereenkomstig geïnformeerd. Aangezien het onderhavige ontwerp niet toeziet op het percentage van de pensioenbijdrage wordt dit onderwerp door de regering op een later moment en separaat behandeld.

Pensioenregeling voor alle overheidspensioengerechtigden

De Raad adviseert om in navolging van de verhoging van de AOV-leeftijd, de verhoging van de pensioenleeftijd van alle overheidspensioengerechtigden te implementeren en refereert daarbij aan de Pensioenregeling politieke gezagsdragers.

(F2)
4167/13

De regering heeft nota genomen van het advies en zal in overleg treden met de geëigende gremia over de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd bij deze organen die zelfstandige rechtspositionele regelingen kennen.

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

De opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard zijn, waar nodig, door de regering overgenomen.



De Minister van Algemene Zaken

NOV 05 2014

Volgno: **LV-14/0006**
Doorgezonden:
Dossier:

G



Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten

Staten van Sint Maarten
Zittingsjaar 2015-2016-81
No. 4a

RvA no. SM/06-14-LV

Onderwerp: Ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Pensioenlandsverordening overheidssdienaren, de Landsverordening leeftijdsgrens ambtenaren en de Wachtgeldregeling overheidssdienaren in verband met verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd (uw volgnummer: LV-14/0006).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 11 juni 2014 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 16 september 2014 en 21 oktober 2014 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 21 oktober 2014, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp strekt er volgens de considerans toe om de pensioengerechtigde leeftijd voor overheidssdienaren te verhogen en met deze verhoging aan te sluiten bij de voorgenomen wijziging van de pensioengerechtigde leeftijd op grond van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering.

Bestudering van het onderhavige ontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting geeft de Raad aanleiding tot het maken van de navolgende opmerkingen.

Algemene opmerking

De Raad constateert dat met het onderhavige ontwerp wordt beoogd om de pensioengerechtigde leeftijd voor overheidssdienaren te verhogen. Met deze verhoging wordt aangesloten bij de voorgenomen wijziging van de pensioenleeftijd op grond van de Landsverordening Algemene Ouderdomsverzekering. De Raad onderschrijft het belang van de overheid om het Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (GOA) te betrekken bij de voorgenomen verhoging van de leeftijdsgrens.

RvA no. SM/06-14-LV



Mogelijke gevolgen van het verhogen van de pensioengerechtigde leeftijd

Het verhogen van de pensioengerechtigde leeftijd van overheidsdienaren heeft mogelijk consequenties voor de jeugdwerkloosheid. Doordat de leeftijd wordt verhoogd, komen er minder vacatures vrij die eventueel opgevuld kunnen worden door jongeren. De Raad meent dat een gezonde doorstroom belangrijk is voor het welzijn van het Land, zeker in tijden waar de jeugdwerkloosheid op Sint Maarten hoog is.¹ Volgens de meest recente gegevens van Dienst Statistiek ligt het jeugdwerkloosheidcijfer in de leeftijdscategorie van 20 tot en met 24 jaar en van 25 tot en met 29 jaar respectievelijk op 22.4 en 13.9 procent.²

De Raad adviseert de overheid om met een flankerend beleid te komen waarin dit mogelijke gevolg wordt ondervangen.

Daarnaast leest de Raad in het algemeen deel van de memorie van toelichting, in de eerste alinea, dat als gevolg van onder andere vergrijzing, de pensioenstelsels in de meeste westerse landen onder druk staan. Zo ook in Sint Maarten. De Raad adviseert om nader te verduidelijken in hoeverre de in de toelichting genoemde druk wordt verminderd indien tegenover de verhoging van de leeftijdsgrens voor overheidsdienaren naar 62 jaar, het maximum op te bouwen pensioen verhoogd wordt van 70 procent naar 74 procent.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Creëren van bekendheid en draagvlak

De Raad merkt op dat het van belang is dat onder de bevolking bekendheid en draagvlak wordt gecreëerd voor de voorgestelde veranderingen. De Raad ziet communicatie naar de bevolking (en met name overheidsdienaren met betrekking tot dit onderwerp) als een belangrijk onderdeel bij de implementatie van de voorgenomen wijzigingen, voornamelijk vanwege de eerder genoemde maatschappelijke en economische gevolgen die dit ontwerp teweeg kan brengen.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

De Raad leest voorts in de eerste alinea van de memorie van toelichting de stelling dat steeds meer overheidsdienaren die de pensioengerechtigde leeftijd naderen, langer in dienst willen blijven. De Raad adviseert om nader te onderbouwen waar deze stelling op is gebaseerd.

¹ Zie ook "The Daily Herald" van 18 juni 2014: "MP's discuss increase in pension age with SER" waarin wordt vermeld dat leden van het Parlement gelijksoortige vragen aan de SER hebben gesteld inzake de verhoging van de AOV-gerechtigde leeftijd.

² http://www.stat.gov.sx/tables_n_charts/labour_n_income/table_e_09.html

[Handwritten signature]
[Handwritten mark]



Raadplegen van de Sociaal-Economische Raad (SER)

De Raad constateert dat er geen onderliggend onderzoek door de SER bij het onderhavige ontwerp is gevoegd waarin de voorgenomen maatregelen worden onderbouwd. De Raad is van mening dat door onderzoek de uitkomsten van de voorgenomen maatregelen en maatschappelijke impact nauwkeuriger kunnen worden ingeschat.

Het percentage van de pensioenbijdrage

Navraag bij de afdeling Loon & Salaris leert dat de pensioenbijdrage momenteel 22 procent bedraagt, in plaats van de in artikel 58, eerste en tweede lid, van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, vereiste 25 procent. De Raad meent dat dit in strijd is met de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren, omdat de gewijzigde percentages uit het verleden inmiddels al meer dan tien jaar zijn vervallen. De Raad heeft geen kennis genomen van een landsverordening waarbij het premiepercentage als bedoeld in artikel 58, tweede en derde lid, van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren naar 22 procent is gewijzigd.

De Raad heeft geconstateerd dat het percentage als genoemd in artikel 58, eerste en tweede lid, van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren in het verleden is gewijzigd naar 16 procent gedurende de jaren 2000 en 2001 middels de Landverordening van de 16^{de} juli 2001 tot tijdelijke wijziging van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren (P.B. 1997, no. 312) (A° 2001, no. 70). De grondslag voor de wijziging is gelegen in artikel 1, eerste lid, en het derde lid, onderdeel n, van de reeds op 1 augustus 2001 vervallen Landsverordening bijzondere bevoegdheden regering (A° 2000 No. 66).

In artikel 58, eerste lid, van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren staat vermeld dat een lichaam (zoals gedefinieerd in de artikelen 1, 4 en 5) een pensioenbijdrage aan het fonds is verschuldigd voor iedere in haar dienst zijnde overheidsdienaar die de leeftijd van 25 jaar heeft bereikt of zal bereiken in de uitbetalingstermijn waarop de bijdragegrondslag betrekking heeft. In artikel 58, tweede en derde lid, van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren is de pensioenbijdrage op 25 procent van de bijdragegrondslag gesteld. Artikel 57, eerste lid, definieert de bijdragegrondslag als volgt: "elk ambtelijk inkomen die een overheidsdienaar in een maand heeft ontvangen, of wordt geacht te hebben ontvangen. De bijdragegrondslag over een jaar wordt gevormd door de som van de bijdragegrondslagen over de maanden van dat jaar". Ingevolge artikel 62, eerste lid, van de Pensioenlandsverordening overheidsdienaren houdt het lichaam een bedrag op de inkomsten van de overheidsdienaar in, als verhaal van de aan

[Handwritten signature]
B



het fonds te betalen pensioenbijdrage. In het tweede lid staat vermeld dat dit verhaal 8 procent van het ambtelijk inkomen bedraagt.

Het gevolg hiervan is dat met name na de verkregen status als Land, het Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten structureel niet geringe inkomsten heeft misgelopen. Dit heeft financiële consequenties voor het Land. Immers, de mogelijkheid bestaat dat de regering drie procent van de bijdragegrondslag per overheidssdienaar met terugwerkende kracht tot 10 oktober 2010 is verschuldigd aan het fonds.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Pensioenregeling voor alle overheidspensioengerechtigden

De Raad heeft in het verleden geadviseerd op het ontwerp van Landsverordening ter verhoging van de AOV-gerechtigde leeftijd van 60 naar 62 jaar.³ Middels het onderhavige ontwerp wordt, in lijn met de voorgenomen AOV-gerechtigde leeftijd, beoogd om tevens de pensioengerechtigde leeftijd van overheidssdienaren te verhogen van 60 naar 62 jaar. Hiermee blijven de pensioengerechtigde leeftijd voor overheidsambtenaren en de AOV-gerechtigde leeftijd gelijk.

Gelet op het bovenstaande adviseert de Raad om voor alle overheidspensioengerechtigden een verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd te implementeren. De Raad verwijst hierbij bijvoorbeeld naar artikel 8, onderdeel b, van de Pensioenregeling politieke gezagdragers, waarin staat vermeld dat het recht op uitkering vervalt bij het bereiken van de 60 jarige leeftijd, alsmede naar artikel 11, eerste lid, waarin staat vermeld dat een politiek gezagdrager recht heeft op pensioen, indien hij op de dag van ingang van het ontslag de leeftijd van 60 heeft bereikt, tenzij hij op dat tijdstip opnieuw als politiek gezagdrager optreedt. Voorts zal in dat geval artikel 15, tweede lid, onderdeel b en artikel 19, tweede lid, onderdeel b, overeenkomstig dienen te worden aangepast.

De Raad vraagt hiervoor de aandacht.

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

In de bijlage zijn de opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard vermeld. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

³ SM/07-13-LV



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Conclusie

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het onderhavige ontwerp naar de Staten te zenden nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

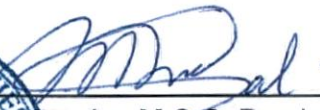
Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 21 oktober 2014.

De Secretaris


De Vice-voorzitter



Dhr. mr. A.G. Baly



Mevr. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon





BIJLAGE bij het advies d.d. 21 oktober 2014, RvA no. SM/06-14-LV

Opmerkingen van redactionele en wetstechnische aard

Het ontwerp bevat een aantal redactionele en wetstechnische onvolkomenheden. De Raad geeft de volgende niet-limitatieve voorbeelden.

Het ontwerp

- a. Voorgesteld wordt om in artikel I, onderdeel C, na de zinsnede "In het eerste lid" de zinsnede ", onderdeel b," toe te voegen.

De memorie van toelichting

- a. Voorgesteld wordt om in het algemeen deel, in de eerste zin, nader te motiveren wat wordt bedoeld met "ontgroening".
- b. Voorgesteld wordt om in het algemeen deel, in de eerste zin van de tweede alinea, na de zinsnede "ten aanzien van" de dubbele punt weg te laten.
- c. Voorgesteld wordt om in het algemeen deel, onder het tussenkopje genaamd "toelichting op de maatregelen", onder punt 2, in de zin "Krachtens deze landsverordening kunnen zij echter wel weer verder pensioen opbouwen van tussen de leeftijd van 60 en 62 jaar", het eerste "van" weg te laten.
- d. Voorgesteld wordt om in het artikelsgewijze deel, onder "Artikel V", in de derde alinea, een verwijzing te maken naar het nummer en de vindplaats van het vonnis van de aangehaalde rechtszaak.