



Parliament of Sint Maarten

Staten van Sint Maarten

To the Hon. Minister of Public Health, Social Development and Labor
Mr. O.E.C. Ottley
Government Administration Building
Philipsburg

UV/250/2020-2021

Philipsburg, May 25, 2021

Re: Questions from MP R. Brison draft legislation to introduce a health levy on tourist

Hon. Minister Ottley,

Herewith I submit to you questions posed by Member of Parliament, Mr. R. Brison, pursuant to article 62 of the Constitution and Article 69 of the Rules of Order of the Parliament of Sint Maarten.

The letter is self-explanatory.

Yours truly,

R. Brison
President of Parliament



Rolando Brison

Member of the Parliament of
Sint Maarten

STATEN VAN SINT MAARTEN		
Ingek. 20 MAY 2021		
Volgnr. IS/676/20-21		
Par.	UB	GR

To:

The President of Parliament
Mr. Rolando Brison
Parliament of Sint Maarten
Philipsburg

Philipsburg, May 19th, 2021

RE: Letter to the Honorable Minister of Public Health, Labor and Social Affairs

Honorable President of Parliament,

Kindly receive the attached letter addressed to the Hon. Minister of Public Health, Labor and Social Affairs for further processing.

Sincerely,

Rolando Brison
Member of Parliament



Rolando Brison

Member of the Parliament of
Sint Maarten

To:
The Honorable Minister of Public Health, Labor and Social Affairs
Mr. Omar E.C. Ottley
Government Administration Building
Philipsburg

Philipsburg, May 19, 2021

RE: Draft Legislation to introduce health levy on tourist

Honorable Minister Ottley,

I am currently working on a draft legislation to introduce a health levy on tourist coming to the island (see the attached). The aim is to transition the mandatory travel insurance to a levy that is collected and managed by the SZV.

I hereby request your assistance and render me some feedback on this draft legislation via the SZV.

I trust to have informed you sufficiently.

Sincerely,

Rolando Brison
Member of Parliament

Landsverordening van de [_____]
invoering van een nationale gezondheidsheffing op
toeristen (Landsverordening Gezondheidsheffing
Toeristen)

ONTWERP

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van St. Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat St. Maarten momenteel een heffing in de vorm van een verzekering voor bezoekers met een verblijf van meer dan 24 uur int, welke \$30 bedraagt;

dat het oorspronkelijke doel van deze heffing was om toeristen te verzekeren voor het geval ze op St. Maarten COVID-19 zouden oplopen;

dat reizigers reeds maanden deze heffing/verzekering betalen, en er dus aan gewend zijn geraakt dat ze deze kosten moeten opnemen in hun reiskosten naar St. Maarten;

dat het wenselijk is om dit bedrag te formaliseren als een heffing in plaats van een verzekering, zodat het land de benodigde financiële middelen heeft om de gezondheid van toeristen tijdens een bezoek aan St. Maarten te waarborgen in plaats van een reactieve methode als een ziektekostenverzekering;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, op initiatief van de Staten, vastgesteld de onderstaande landsverordening:

Artikel 1 Definities

In deze landsverordening wordt verstaan onder:

- a. heffing: de nationale gezondheidsheffing op toeristen, als bedoeld in artikel 2;
- b. toerist: een bezoeker die minder dan een jaar op St. Maarten verblijft voor een ander hoofddoel dan om te werken of te verblijven op St. Maarten, waar zijn/haar reis minimaal een overnachting omvat;
- c. eendaagse bezoeker: een bezoeker van St. Maarten die niet overnacht en/of niet langer dan 24 uur op St. Maarten verblijft;

- d. de minister: de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie.

Artikel 2 Nationale gezondheidsheffing op toeristen

1. Er is een Nationale gezondheidsheffing op toeristen;
2. De heffing is verschuldigd door alle arriverende toeristen, niettegenstaande de uitzonderingen in artikel 4.
3. De heffing wordt genoemd: gezondheidsheffing toeristen

Artikel 3

1. De toerist is de heffing verschuldigd aan het land;
2. Het land is verantwoordelijk voor het verstrekken aan de toerist van tenminste een mogelijkheid om de heffing te betalen vóór aankomst in St. Maarten en ten minste een middel om te betalen bij aankomst in a.
3. Het land kan de inning van deze heffing bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, mandateren aan een derde;
4. Het land kan een deel of het geheel van de geïnde inkomsten bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, bestemmen voor een derde.

Artikel 4

De heffing is niet verschuldigd door:

- a. Ingezetene van St. Maarten;
- b. de leden van de Nederlandse Koninklijke familie en hun gevolg;
- c. de Gouverneur van Aruba, de Gouverneur van Curaçao en de Gouverneur van St. Maarten en hun meereizend gezin;
- d. buitenlandse staatshoofden en hun meereizend gezin en gevolg;
- e. regeringsfunctionarissen, indien hun vertrek gepaard gaat met protocollair eerbetoon;
- f. houders van een diplomatiek paspoort;
- g. de ministers en de leden van de Staten, en hun meereizend gezin;
- h. passagiers, aan wie op grond van de Landsverordening toelating en uitzetting de toelating is geweigerd; of
- i. een eendaagse bezoeker.

Artikel 5 vaststelling tarieven

1. Het land is bevoegd de tarieven voor de heffing vast te stellen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen;
2. De heffing kan verschillende prijscategorieën omvatten voor drie leeftijdscategorieën: 0 tot en met 14 jaar, 15 tot en met 64 jaar, en 65 jaar en hoger.
3. De tarieven luiden in Nederlands-Antilliaanse guldens en Amerikaanse Dollars.
4. Voor het eerste gepubliceerde landsbesluit als bedoeld in lid 1 bedraagt het maximumtarief per categorie 54,00 Nederlands-Antilliaanse guldens of 30,00 Amerikaanse Dollars;
5. Een besluit als bedoeld in lid 1 wordt ten minste twee maanden van tevoren in ieder geval schriftelijk bekend gemaakt aan:

- a. de betrokken luchtvaartmaatschappijen en cruise-
maatschappijen;
- b. de in St. Maarten gevestigde reisorganisaties;
- c. de St. Maarten Department of Civil Aviation;
- d. de Princess Juliana International Airport;
- e. International Air Transport Association (IATA);
- f. International Civil Aviation Organization (ICAO);
- g. de St. Maarten Harbor Group of Companies;
- h. de St. Maarten Marine Trade Association;
- i. de Staten;

Artikel 6

1. Een wijziging in een tarief met een groter percentage dan tien of een wijziging daarin die het cumulatieve percentage van wijzigingen tijdens een willekeurige periode van twaalf achtereenvolgende kalendermaanden op meer dan tien doet uitkomen, mag alleen bij landsverordening plaatsvinden.

Artikel 7

1. Deze landsverordening treedt niet in werking voordat het land voldoende betaalmiddelen heeft verstrekt zoals voorgeschreven in artikel 3 lid 2.
2. Niettegenstaande het bepaalde in lid 1, treedt deze landsverordening, gezien het spoedeisend belang hiervan als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling, in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het Afkondigingsblad waarin deze wordt geplaatst

Deze landsverordening wordt met de memorie van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg,

Het Lid R. Brison

Memorie van Toelichting

Deze wetgeving is bedoeld om een nieuwe inkomstenstroom voor het land te generen door toeristen die het eiland bezoeken. De Gezondheidsheffing Toeristen wordt grotendeels toegepast op de manier waarop milieuheffingen of andere soortgelijke heffingen worden geheven op toeristen in het Caribisch gebied: een heffing die tot doel heeft het effect van toerisme op een aspect van de plaats die ze bezoeken te verzachten.

Een veelgebruikte methode voor een dergelijke heffing is een milieuheffing, die tot doel heeft de ecologische voetafdruk van toerisme te minimaliseren. Covid-19 heeft ons nu laten zien dat we ook de voetafdruk van de gezondheidszorg moeten verkleinen die ook door de toeristenindustrie wordt achtergelaten.

Door COVID-19 heeft St. Maarten gezien hoeveel pandemieën het eiland kunnen aandoen. Aangezien toeristen de grootste groep mensen zijn die vanuit het buitenland het land binnenkomen (in tegenstelling tot terugkerende inwoners), zouden toeristen de belangrijkste dragers van ziekteverwekkers zijn. Het land moet dan nieuwe investeringen doen in de ondersteuning van de gezondheidszorg. Het land moet ook nieuwe maatregelen invoeren die de overheid geld kosten, waaronder quarantainevoorzieningen, een uitgebreide collectieve preventiedienst, public relations, en extra druk op het ambtenarenapparaat om maatregelen vast te stellen, te handhaven en aan te passen.

Instellingen die eigendom zijn van de overheid zijn ook onder druk komen te staan, en het is waarschijnlijk dat de overheid deze instellingen zal moeten subsidiëren om het hoofd te bieden aan de gestegen kosten van deze instellingen door de pandemie, en nieuwe kostbare maatregelen die zullen ontstaan na de pandemie. De Sociale Verzekeringsbank heeft ook een beroep gedaan op de overheid om meer betalingen te doen, omdat zij te maken krijgen met lagere premie-inkomsten en hogere kosten als gevolg van COVID-19. Er zullen in de toekomst waarschijnlijk nieuwe uitgaven komen. Als er in de toekomst bijvoorbeeld nieuwe systemen moeten worden ingevoerd voor het onderzoeken van aankomende toeristen en de haven van binnenkomst, zullen deze kosten hoogstwaarschijnlijk door de overheid of een van haar entiteiten bekostigd worden.

Toerisme is de enige waarschijnlijke bron waaruit het land ooit voldoende inkomsten zou kunnen generen om de gezondheidszorg van zowel toeristen als de lokale bevolking te waarborgen. Zonder goede gezondheidszorg zou geen enkele reiziger ooit het vertrouwen kunnen hebben om naar St. Maarten te reizen.

Effect op prijs voor inkomende passagiers

Een van de grootste zorgen die typisch in wetgeving over toeristenheffingen spelen, is het nadelige effect dat hogere kosten kunnen hebben op de reissector. Wat we echter met COVID-19 hebben gezien is dat de hogere kosten voor elke reiziger die naar het buitenland gaat de

nieuwe norm is geworden. Zelfs op St. Maarten moeten de meeste toeristen sinds 11 januari 2021 een verplichte verzekering van \$ 30 betalen, en een PCR test laten afnemen die soms meer dan \$150 kost.

De kosten voor het testen van zowel inkomende als uitgaande reizigers, verplichte verzekeringen, gezondheidsheffingen en quarantainekosten op bestemmingen zijn de norm geworden voor veel landen, vooral in het Caribisch gebied. Voor bijna elk land ter wereld is een vorm van test nodig om het land binnen te komen. Die kan variëren van \$ 25 tot \$ 150, afhankelijk van het type test.

In termen van ziektekosten kunnen we in Europa en binnen de regio voorbeelden vinden van andere kosten die de reiziger moet in rekening houden. De volgende zijn 10 rechtsgebieden waar toeristen andere kosten moeten maken dan testen om het land binnen te komen (alfabetische volgorde):

Anguilla: In augustus 2020 introduceerde Anguilla een vergoeding van \$ 1.000,00 voor individuen of zakenreizigers die drie maanden op het eiland verblijven, en \$ 1.500,00 voor een gezin van maximaal 4 personen.

Antigua: Antigua heeft een geavanceerd gezondheidszorgsysteem dat standaard gratis is, maar heeft een versnelde testservice die \$ 35 tot \$ 60 kost om de verwerkingstijd te versnellen tot respectievelijk acht en vier uur.

Aruba: vergelijkbaar met St. Maarten, brengen ze momenteel een vergoeding van \$ 30 in rekening voor een verplichte verzekering.

Bahama's: er is een niet-restitueerbare vergoeding voor het Bahama's Travel Health Visa, inclusief aanmeldingskosten. De prijs varieert op basis van de verblijfsduur en is exclusief enige verzekering. \$ 40 voor maximaal vier nachten, \$ 60 voor vijf nachten of meer.

Bermuda: Een reistoestemming van \$ 75 is verschuldigd bij het invullen van het online registratieformulier voor toestemming om als toerist binnen te komen.

Canada: Canada heeft ook een federale verplichte quarantaine op kosten van de reiziger, van meer dan \$ 1.400,00 Canadese dollar.

Cuba: Cuba heeft een gezondheidsbelasting voor alle aankomende toeristen van \$ 30.

Engeland: vanaf 11 februari 2021 hadden reizigers die vanuit landen met een hoog risico naar Engeland kwamen een verplichte hotelquarantaine voor een bedrag van 1.750 £ per reiziger

Duitsland: Naast de Covid-test moeten toeristen uit risicolanden bij aankomst ook 25 € betalen voor een 'gezondheidscertificaat'. Dit wordt voor aankomst of online gegeven, vergelijkbaar met hoe St. Maarten zijn EHAS-systeem heeft.

Mexico: Een vergoeding van \$ 18 is verschuldigd na het invullen van de online "gezondheidsvragenlijst" voor buitenlanders die inreizen.

Na afweging van de dringende budgettaire behoefte van St. Maarten met de gevoeligheid van de markt, meent de initiatiefnemer dat het in het belang van het land is om deze nieuwe heffing op korte termijn in te voeren. Dit is de nieuwe norm waarmee reizigers te maken zullen krijgen, aangezien regeringen over de hele wereld nieuwe manieren vinden om de kosten van het verzachten van de gevolgen van pandemieën te dekken.

Financiële gevolgen

Er komt een nieuw inkomen voor de regering van St. Maarten. Dit zal grotendeels afhangen van het herstel van de toeristische sector. Er zijn momenteel geen specifieke schattingen van hoe het toerisme eruit zal zien voor de rest van 2021. Als het land zich uiteindelijk herstelt naar ten minste zijn oude norm, dan hebben we het over een gemiddelde aantal verblijfstoeristen op St. Maarten van 487 duizend tussen 2010 en 2016. Nog eens 80.000 bezoekers worden geschat uit de maritieme sector. Home Porting zal ook leiden tot een toename van het verblijf in vergelijking met toeristen, maar daar zijn nog geen schattingen voor beschikbaar. Met een schatting van 500.000 toeristen in 2022 zou 15 miljoen US dollar of 27 miljoen gulden worden opgehaald. Dit is ongeveer 6% van de nationale begroting van St. Maarten.

Als het gaat over nieuwe kosten zullen deze minimaal zijn. Het systeem dat wordt gebruikt om de huidige verzekering te verzamelen, is eigendom van de overheid en kan eenvoudig worden overgedragen van een verzekering tot een heffing.

Artikelsgewijs deel

Artikel 1

Hier hebben we de definities met betrekking tot deze wetgeving. De toeristische definities zijn gebaseerd op die van de World Tourism Organization.

Artikel 2

In dit artikel wordt het bestaan van de Nationale Gezondheidsheffing op Toerisme vastgesteld. Het bepaalt ook precies aan wie deze vergoeding wordt geheven. De wet noemt met opzet de toerist als schuldenaar van deze heffing. Zelfs als een derde partij, zoals een luchtvaartmaatschappij, luchthaven of online portaal, het namens de toerist ophaalt (zoals verplicht kan worden gesteld in artikel 3), is de toerist uiteindelijk verantwoordelijk voor het betalen van het verschuldigde.

Artikel 3

In dit artikel staat allereerst dat de toerist deze heffing verschuldigd is aan het land. Het land is er echter ook verantwoordelijk voor dat de toerist in de gelegenheid wordt gesteld om de betaling aan het land te doen. Deze

wet schrijft voor dat de overheid ten minste één betaalmethode ter beschikking stelt vóór aankomst en één bij aankomst. Betalingsmethoden vóór aankomst kunnen onder meer bestaan uit online portals, luchtvaartmaatschappijen die de vergoeding in de ticketprijs integreren, of reisbureaus. Bij aankomst kunnen er mogelijkheden zijn op aankomstlokatie, zoals in de haven of luchthaven.

Om de overheid meer mogelijkheden voor inning te geven, mag de overheid op grond van lid 3 een derde partij mandateren om de heffing namens haar te innen. Dit kan bijvoorbeeld een luchthaven, reisorganisatie of online dienst zijn. De overheid mag ook een deel van het totale inkomen verplicht stellen om aan een derde te worden toegewezen, zoals onder andere een gezondheidsinstelling, financier of uitvoerende organisatie.

Artikel 4

Er zijn enkele uitzonderingen die moeten worden gemaakt met betrekking tot deze heffing. De meest voor de hand liggende is dat ingezetenen moeten worden vrijgesteld. Deze vergoeding is bedoeld voor toeristen, en ingezetenen zijn geen toeristen. De rest van de lijst is vergelijkbaar met die van de landsverordening passagiersaccommodatie.

Artikel 5

In dit artikel is vastgelegd op welke wijze het tarief van de heffing wordt toegepast. In dit artikel wordt de overheid door deze wet gemandateerd om het tarief vast te stellen door LBHAM. De leeftijdscategorieën, de valuta en het startpunt zijn allemaal gebaseerd op het idee om de huidige \$ 30 verzekeringspremie om te zetten in een gezondheidsheffing. Toekomstige tariefwijzigingen worden vastgelegd in artikel 6. Dit artikel somt ook enkele belangrijke entiteiten op die op de hoogte moeten worden gebracht van tariefwijzigingen.

Artikel 6

Hoewel de overheid het mandaat heeft om de heffing te verhogen en te verlagen op basis van de huidige behoeften en marktwerking, moet de Staten grenzen stellen aan hoeveel deze kan worden verhoogd. Deze clausule bootst die van de landsverordening passagiers accommodatie na, waarin wordt gesteld dat een verhoging van meer dan 10% niet lichtvaardig moet worden opgevat. In dit geval vereist deze wet dat een wijziging van meer dan 10% alleen op landsverordeningniveau mag plaatsvinden.

Artikel 7

In deze wet is de grondwettelijke bepaling "spoedeisend belang" opgenomen. Elke dag dat deze wet niet wordt aangenomen, betekent dit dat honderden toeristen geld betalen voor een verzekering en niet aan de schatkist van de overheid. Gelet op de financiële situatie waarin het land verkeert, is er dringende nood.

R. Brison