



Wetgevingsrapport

betreft het ontwerp van Landsverordening tot wijziging van de Regeling vakantie en vrijstelling van dienst teneinde de hoogte van de vakantie-uitkering te wijzigen alsmede de wijze waarop, toekomstige wijzigingen van de hoogte van de vakantie-uitkeringen zullen worden gerealiseerd en het toekennen van een dag verlof bij het bereiken van het 45-jarig ambtsjubileum (Zittingsjaar 2024-2025-183)

aan Leden van de de Staten

datum 26 maart 2025

nummer 2024-2025-183

opgesteld door Griffie - Legal Department

contact

1. Doel, context inleiding en korte inhoud van het wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel beoogt de Regeling vakantie en vrijstelling van dienst teneinde de hoogte van de vakantie-uitkering, alsmede de wijze waarop toekomstige wijzigingen van de hoogte van de vakantie-uitkeringen worden gerealiseerd te wijzigen. Daarnaast beoogt dit voorstel een vrije dag toe te kennen bij het bereiken van het 45-jarig ambtsjubileum.

Deze wijzigingen zijn het resultaat van onderhandelingen tussen de regering en de Commissie van Vakorganisaties en moeten bijdragen aan een duidelijker en eenvoudiger systeem voor vakantie-uitkeringen binnen de publieke sector van Sint Maarten. Het wetsvoorstel voorziet daarnaast in een delegatiebevoegdheid waardoor toekomstige wijzigingen gemakkelijker bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen worden doorgevoerd.

Met deze wijzigingen wordt beoogd:

- De vakantie-uitkering te verhogen van 6% naar 7% in 2024 en naar 8% in 2025;
- Het systeem van vakantietoelagen transparanter te maken en toekomstbestendig te regelen;
- Toekomstige wijzigingen betreffende de hoogte van de vakantie-uitkering te kunnen realiseren via een landsbesluit houdende algemene maatregelen;
- Een vrije dag bij het 45-jarig ambtsjubileum vast te leggen als een verworven arbeidsrecht.

Context en inleiding

De regering geeft aan in de MvT dat met de invoering van hoofdstuk Xa in de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (LMA) in 2018 werd een structureel overlegmodel met de Commissie van Vakorganisaties (CvV) vastgelegd. De CvV verkreeg tevens instemmingsrecht voor de wijziging van een aantal rechtspositionele regelingen opgenomen in artikel 112h, eerste lid. De regering

geeft verder aan dat de bedoeling van de wijziging duidelijk werd in artikel 112h, tweede lid, namelijk dat over voorstellen, genoemd in het eerste lid van artikel 112h met de Commissie overleg wordt gevoerd met als doel tweejaarlijks een convenant te sluiten met als ingangsdatum 1 januari van het daaropvolgend jaar. Volgens de MVT van dit voorstel bleef het overleg tot nu toe veelal beperkt tot wijzigingen van een specifieke regeling.

De regering stelt verder dat verandering is gekomen in voornoemd praktijk met de overeenkomst van 1 december 2023 tussen de regering en de CvV tot wijzigingen betreffende, onder andere, de hoogte van de vakantie-uitkering in 2024 en 2025 en de invoering van additionele ambtsjubilea.

Deze afspraken worden nu in wetgeving vastgelegd door wijzigingen aan te brengen in de RVVD en de LMA.

Korte inhoud van het wetvoorstel

Het wetsvoorstel voorziet in twee wijzigingen:

Wijziging van artikel 22 van de Regeling vakantie en vrijstelling van dienst ambtenaren (RVVD)

De vakantie-uitkering wordt verhoogd:

Per 1 juni 2023 van 6% naar 7%

Per 1 juni 2024 van 7% naar 8%

De toekomstige wijzigingen van het percentage kunnen voortaan worden gewijzigd bij een landsbesluit houdende algemene maatregelen (Lbham), zonder dat telkens een wetswijziging nodig is.

Wijziging van artikel 26 van de RVVD

Een extra vrije dag wordt toegekend aan ambtenaren bij het bereiken van het 45-jarig ambtsjubileum, als aanvulling op de reeds bestaande vrije dagen bij 25, 30, 35 en 40 jaar in dienst. Daarnaast worden er in de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (LMA) enkele technische aanpassingen gedaan om deze wijzigingen correct te implementeren.

Achtergrondschets

In 2018 is de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (LMA) gewijzigd, waarbij het nieuwe hoofdstuk Xa: Overleg rechtspositie overheidsdienaren werd ingevoerd. Hierdoor werd de medezeggenschap van overheidsdienaren versterkt door de Commissie van Vakorganisaties (CvV) een instemmingsrecht te geven bij wijzigingen in arbeidsvoorwaarden.

Dit instemmingsrecht geldt voor een aantal rechtspositionele regelingen, waaronder:

- de rechtspositie van het Korps Politie Sint Maarten,
- bezoldigingsregelingen,
- regelingen omtrent pensioen, verlof en vakantiegeld,
- regelingen met betrekking tot wachtdienst,

- tegemoetkomingen in medische kosten en reis- en verblijfskosten,
- regelingen omtrent kledingtoelagen en gebruik van eigen voertuigen,
- inhoudingen op inkomsten van overheidswege.

De invoering van hoofdstuk Xa had tot doel een structureel overlegmodel te creëren, waarin afspraken over het totale pakket van arbeidsvoorwaarden kon worden gemaakt. In de praktijk bleek echter dat het overleg voornamelijk werd beperkt tot specifieke regelingen en dat een bredere structurele aanpak uitbleef.

Op 1 december 2023 werd tussen de regering en de CvV alsnog een convenant gesloten over wijzigingen in de rechtspositie van ambtenaren. Dit convenant bevat onder andere afspraken over:

Indexering van de salarissen in 2024,

- Een eenmalige uitkering van 1%,
- Wijzigingen in de vakantie-uitkering en de wijze waarop toekomstige aanpassingen kunnen worden gerealiseerd,
- De toekenning van een extra vrije dag bij het 45-jarig ambtsjubileum.

Deze afspraken vormen de basis voor het huidige wetsvoorstel, dat strekt tot wijziging van de Regeling vakantie en vrijstelling van dienst ambtenaren (RVVD) en aanpassingen in de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (LMA) om deze wijzigingen te implementeren.

2. Advies Raad van Advies, voor zover niet overgenomen

De Raad van Advies geeft het volgende dictum:

Concluderend geeft de Raad de regering in overweging de ontwerplandsverordening niet naar de Staten te zenden dan nadat rekening zal zijn gehouden met de opmerkingen van de Raad.

De regering volgt de advies van de Raad van Advies op.

3. Overige adviezen

Volgens de Memorie van Toelichting en het ontwerp heeft de regering in consultatie met de vakbonden een convenant gesloten. Naar aanleiding van de onderhandelingen met de vakbonden vertegenwoordigd in de Commissie van Vakorganisaties, is overeengekomen dat de vakantie-uitkering wordt verhoogd. Deze consultaties hebben geleid tot een reeks wijzigingen die in dit ontwerp van de landsverordening worden voorgesteld.

4. Delegatiebepalingen

Een delegatiebepaling maakt het mogelijk dat onderdelen van een ontwerp-landsverordening uitgewerkt kunnen of moeten worden in lagere regelgeving. Door het gebruik van een delegatiebepaling dient het onderdeel uitgewerkt te worden in een besluit, houdende algemene maatregelen van bestuur of een ministeriële regeling. Bij het uitwerken van het onderdeel in een lagere regelgeving heeft het parlement geen rol en dus ook geen invloed op de inhoud van de regelgeving.

In dit ontwerp zijn de volgende delegatiebepalingen opgenomen:

Artikel 22, tweede lid:

Het in het eerste lid genoemde percentage kan bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden gewijzigd.

1. De vakantie-uitkering bedraagt voor elke daarvoor in aanmerking komende kalendermaand een percentage van 7% van het inkomen per 1 juni 2023, en 8% vanaf 1 juni 2024.

5. Samenhang met Koninkrijks-beleid en regelgeving (concordantie, eenvormigheid)

De bestaande landsverordeningen zijn de wijziging van de Regeling vakantie en vrijstelling van dienst ambtenaren (RVVD), de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (LMA) zijn de voornaamste landsverordeningen die in dit wetsvoorstel worden aangepast en wijziging van een aantal rechtspositionele regelingen.

6. Samenhang met Europees en Internationaal beleid en regelgeving

De Memorie van Toelichting refereert niet specifiek aan een bepaalde Europees of Internationaal beleid of regelgeving.

7. Financiële aspecten

De regering geeft aan dat de kosten voor het dag verlof voor 45-jarig jublieum zijn moeilijk in te schatten, alhoewel het duidelijk is dat weinig ambtenaren ooit deze mijlpaal zullen bereiken.

Volgens de memorie van toelichting heeft de verhoging van de vakantie-uitkering budgettaire gevolgen voor de personeelslasten. De stijging van 6% naar 7% vakantietoelage resulteert in een toename van NAf 1.4 miljoen in 2024 ten opzichte van 2023. In 2025 wordt het vakantiegeld weer met 1% verhoogd naar 8% welke resulteert in een stijging van NAf 1.8 miljoen vergeleken met 2024.

De regering stelt verder dat de effecten van deze kosten in de begroting voor 2024 inclusief de meerjarenbegroting zijn verwerkt.

8. Slotbepalingen

Inwerkingtreding

Deze wet treedt, zodra het in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging, met uitzondering van onderdeel A betreffende de vakantie-uitkering, die in werking treedt met terugwerkende kracht tot en met 1 juni 2023.